



Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento de las relaciones entre las diferentes instancias de participación ciudadana del Municipio de Copacabana

Código BPIN

2020052120022

Sector

Organismos de Control

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 03/09/2020 14:59:01

Identificador: 308159

Formulador: Conrado De Jesus Montoya Castrillon

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad

Estrategia Transversal

3015 - XV. Pacto por una gestión pública efectiva

Linea

301501 - 1. Transformación de la administración pública

Programa

2599 - Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Organismos de Control

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Plan de Desarrollo Unidos por la Vida 2020-2023,

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

línea estratégica 5: NUESTRA GOBERNANZA
Política pública para la Acción Comunal en el Departamento de Antioquia.

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

5.2.3. Programa 3: Fortalecimiento de la Organización Comunal

“Apoyar y acompañar la estrategia integral de fortalecimiento del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social, las organizaciones comunales, sociales y las distintas formas organizativas de la población en el Departamento de Antioquia”.

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

COPACABANA CON SEGURIDAD 2020 2023

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

LÍNEA ESTRATÉGICA 5: CON SEGURIDAD LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA LA TOMA DE DECISIONES

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

PROGRAMA 5.1.2: Participación ciudadana para el desarrollo.

Promover el fortalecimiento de las relaciones entre las diferentes instancias de participación ciudadana; tanto en los barrios y veredas del Municipio.



Identificación y descripción del problema

Problema central

Insuficientes acciones que garanticen el fortalecimiento de las organizaciones comunales y las diferentes instancia de participación ciudadana del territorio.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

Carencia de espacios concertados de participación ciudadana para la coordinación de programas en beneficio de la comunidad del Municipio.

Insuficiente capacidad institucional y administrativa, para la atención oportuna de los organismos comunales y demás organizaciones sociales, comunitarias y ciudadanas.

Insuficientes espacios de formación e incidencia ciudadana en temas relacionados con derecho constitucional, mecanismos de participación y control, veedurías ciudadanas; que permitan el empoderamiento ciudadano en la toma de decisiones.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

En las siguientes información, se presentan los principales indicadores relacionados con el tema del desarrollo comunitario en el marco de la participación ciudadana. tomados del Capítulo 01 Diagnostico del Plan de Desarrollo Copacabana con seguridad y la caracterización realizada por la Secretaria de Desarrollo y Bienestar Social en el año 2018.

Organismos comunales de primer y segundo grado.

J.A.C - 61

J.V.C - 2

ASOCOMUNAL- 1

TOTAL RURALES URBANAS - 64

para un total de 5.497 afiliados discriminados de la siguiente forma:

Rural -2128

Urbana - 3369.

Hombres: 2324

Mujeres: 3173

Menores de 18 años 119



01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Insuficientes incentivos a proyectos comunitarios	1.1 Carencia de un programa de presupuesto participativo dirigido a la comunidad
2. Insuficiente capacidad institucional y administrativa, para la atención oportuna de los organismos comunales y demás organizaciones sociales, comunitarias y ciudadanas.	2.1 Insuficientes espacios de formación e incidencia ciudadana en temas relacionados con derecho constitucional, mecanismos de participación y control, veedurías ciudadanas; que permitan el empoderamiento ciudadano en la toma de decisiones.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Comunidades con bajo nivel de representación	1.1 Desmotivación de los líderes y perdida de credibilidad de las organizaciones comunales.
2. Poca efectividad y eficacia en los programas y proyectos dirigidos a la comunidad	2.1 Pérdida de confianza de la comunidad hacia la administración

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
<p>Actor: Municipal</p> <p>Entidad: Copacabana - Antioquia</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Promover espacios de participación ciudadana a través de programas enfocados a incentivar el fortalecimiento comunal y organizaciones civiles.</p>	<p>Aporte de los recursos técnicos y financieros para el desarrollo del proyecto, así mismo ser garante del cumplimiento de los objetivos</p>
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Comunidad</p> <p>Posición: Beneficiario</p> <p>Intereses o Expectativas: Participar de los espacios de diálogo, evaluación, consenso y deliberación de las decisiones, que faciliten la incidencia responsable y directa en el desarrollo del territorio.</p>	<p>Impulsar a los miembros de las diferentes organizaciones comunitarias y civiles a participar de los procesos de consenso, construcción y desarrollo del territorio.</p>

02 - Análisis de los participantes

La consolidación del modelo y política pública con enfoque de atención a la ciudadanía propicia relaciones de corresponsabilidad entre el Estado y la ciudadanía, mejora los procesos de interacción con los gobernantes, y genera confianza y legitimidad en las actuaciones administrativas.

Lo anterior resulta relevante en consideración al marco jurídico, político, ético y organizativo en el cual se circunscribe la administración pública (Artículo 209 de la Constitución Política de Colombia y en el Artículo 3 de la Ley 488/98), orientada al servicio del interés general, regida por principios constitucionales, especialmente por los de eficacia, publicidad, moralidad, economía y transparencia; así mismo, enmarcados en los procesos de planeación, ejecución y evaluación de planes, programas y proyectos con los que se busca cumplir los fines esenciales del Estado.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

5.497

Fuente de la información

CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES DEL MUNICIPIO DE COPACABANA (RURALES Y URBANAS) realizada por la Secretaria de Desarrollo y Bienestar Social en el año 2018.

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Occidente Departamento: Antioquia Municipio: Copacabana Centro poblado: Resguardo:	ZONA RURAL Y URBANA

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

550

Fuente de la información

Tomaremos el 10 % de los 5.497 afiliados según la CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES DEL MUNICIPIO DE COPACABANA (RURALES Y URBANAS) realizada por la Secretaria de Desarrollo y Bienestar Social en el año 2018.

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Occidente Departamento: Antioquia Municipio: Copacabana Centro poblado: Resguardo:	ZONA RURAL Y URBANA	



03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Género	Masculino	2.324	CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES DEL MUNICIPIO DE COPACABANA (RURALES Y URBANAS) realizada por la Secretaria de Desarrollo y Bienestar Social en el año 2018.
	Femenino	3.173	CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES DEL MUNICIPIO DE COPACABANA (RURALES Y URBANAS) realizada por la Secretaria de Desarrollo y Bienestar Social en el año 2018.

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Insuficientes acciones que garanticen el fortalecimiento de las organizaciones comunales y las diferentes instancia de participación ciudadana del territorio.

Objetivo general – Propósito

Promover espacios de participación ciudadana a través de las organizaciones comunales y civiles, con el fin de mejorar los niveles de incidencia en los procesos de desarrollo y convivencia ciudadana en el municipio de Copacabana.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Participación activa de los miembros de las JAC en las convocatorias de la Administración	Medido a través de: Número Meta: 300 Tipo de fuente: Informe	Registros de asistencia, fotográficos e informes del Programa

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Insuficientes incentivos a proyectos comunitarios	Promover proyectos comunitarios e incentivos como mecanismo para promover la participación ciudadana
Causa indirecta 1.1 Carencia de un programa de presupuesto participativo dirigido a la comunidad	Promover y fortalecer las comunidades a través de las JAC por medio de contratación de obras menores y/o dotación
Causa directa 2 Insuficiente capacidad institucional y administrativa, para la atención oportuna de los organismos comunales y demás organizaciones sociales, comunitarias y ciudadanas.	Aumentar la contratación del personal idóneo para el acompañamiento, atención y formación de los miembros de los organismos comunales y civiles del municipio.
Causa indirecta 2.1 Insuficientes espacios de formación e incidencia ciudadana en temas relacionados con derecho constitucional, mecanismos de participación y control, veedurías ciudadanas; que permitan el empoderamiento ciudadano en la toma de decisiones.	Facilitar espacios de formación en temas relacionados con mecanismos de participación ciudadana, control social, veedurías y toma de decisiones.



Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	No
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Gestión de mecanismos para la participación ciudadana a través de las Juntas de Acción Comunal.

Medido a través de

Porcentaje

Descripción

Capacitación a las Secretarías y Comisiones de Convivencia y Conciliación de las JAC en el proceso de depuración del libro de afiliados para la elección parcial o total de dignatarios.

Acompañamiento-asesoría A las JAC en el Registro Único Comunal.

Encuentros zonales para la participación en la construcción del territorio y socialización de las estrategias de la administración municipal.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2020	80,00	100,00	-20,00



Alternativa: Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

El fortalecimiento de las organizaciones comunales de primero y segundo grado es una prioridad, que busca llevarse a cabo a través de la implementación de un programa de formación y acompañamiento a dignatarios comunales y representantes de organizaciones sociales.

Resulta también pertinente fortalecer el sistema de inspección, vigilancia y control de la Secretaría de Desarrollo y Bienestar Social, como prenda de garantía para la transparencia en los procesos comunales, a través de una estrategia integral para el mejoramiento de los indicadores críticos de los organismos comunales. A su vez, con el fin de mejorar los niveles de incidencia de las organizaciones comunales y entidades territoriales en los procesos de desarrollo y convivencia ciudadana en el municipio de Copacabana.

Todo lo anterior mediante las siguientes acciones:

1. Celebración del día COMUNAL, con la participación de 520 integrantes por año de las diferentes JAC de barrios y veredas.
2. Zonificación de JAC, por radio de acción, 5 urbanas y 6 rurales.
3. Reconocimiento a 63 líderes comunales con medalla Orden al Mérito Comunal Francisco Meneses Rivera (2018).
4. Encuentros comunales zonales, con la participaron de 650 personas.
5. Diagnósticos participativos en alianza con la UPB. 500 afiliados de las J.A.C. intervenidas participaron.
6. Capacitación a 300 comunales en "Convites Comunitarios", metodología de la Gobernación de Antioquia.
7. Participación de 300 beneficiarios en la presentación de proyectos ambientales ante COSUAL y el Área Metropolitana del Valle de Aburra.

Alternativa: Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Occidente Departamento: Antioquia Municipio: Copacabana Centro poblado: Resguardo: Latitud: Longitud:	ZONA URBANA Y RURAL

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Comunicaciones,
Medios y costos de transporte

Alternativa: Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 70.000.000,00

1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 40.000.000

Promover proyectos comunitarios e incentivos como mecanismo para promover la participación ciudadana

Producto	Actividad
1.1 Estudios de preinversión Medido a través de: Número de estudios de preinversión Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 40.000.000	1.1.1 CONTRATACIÓN DE OBRAS MENORES Y/O FORTALECIMIENTO DE LAS JAC A TRAVÉS DE INCENTIVOS, CONMEMORACIONES Y/O DOTACIONES. Costo: \$ 40.000.000 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si

2 - Objetivo específico 2 Costo: \$ 30.000.000

Aumentar la contratación del personal idóneo para el acompañamiento, atención y formación de los miembros de los organismos comunales y civiles del municipio.

Producto	Actividad
2.1 Servicio de Educación Informal para la Gestión Administrativa Medido a través de: Número de personas Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 30.000.000	2.1.1 Contratación del personal idóneo para la atención y formación de los miembros de los organismos comunales y civiles del municipio. Costo: \$ 30.000.000 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si



Alternativa: Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.

Actividad 1.1.1 CONTRATACIÓN DE OBRAS MENORES Y/O FORTALECIMIENTO DE LAS JAC A TRAVÉS DE INCENTIVOS, CONMEMORACIONES Y/O DOTACIONES.

Periodo	Gastos imprevistos	Mano de obra no calificada	Servicios de alojamiento comidas y bebidas	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	\$5.000.000,00	\$5.000.000,00	\$15.000.000,00	\$15.000.000,00
Total	\$5.000.000,00	\$5.000.000,00	\$15.000.000,00	\$15.000.000,00

Periodo	Total
0	\$40.000.000,00
Total	

Actividad 2.1.1 Contratación del personal idóneo para la atención y formación de los miembros de los organismos comunales y civiles del municipio.

Periodo	Mano de obra calificada
0	\$30.000.000,00
Total	\$30.000.000,00

Periodo	Total
0	\$30.000.000,00
Total	



Alternativa: Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	No generar, ni propender por la creación de espacios de participación, donde se integren las diferentes organizaciones comunales.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Población con escasa capacidad de incidencia y liderazgo, como actores del desarrollo económico y social a nivel urbano/rural	Diseñar e implementar estrategias de acuerdo a los lineamientos consagrados en la normalidad vigente.
2-Componente (Productos)	Operacionales	No propiciar suficientes espacios de formación en temas relacionados con derecho constitucional, mecanismos de participación, control social, veedurías ciudadanas; que permitan la participación de los miembros de la comunidad en proceso administrativos y sociales.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Comunidades desligadas de los procesos de participación, construcción del territorio e interacción con los gobiernos.	Promover alianzas y acuerdos interinstitucionales que comprometan al ciudadano con la planeación participativa de su territorio y lo haga corresponsable con el desarrollo local, garantizando que la gestión pública sea transparente y equitativa.
3-Actividad	Financieros	No contar con recursos económicos, ni disponibilidades presupuestales para la contratación de obras menores, dotación y/o contratación del personal idóneo.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Perdida de confianza y credibilidad de la comunidad hacia la Administración Municipal, al igual que motivos de investigación y/o sanción por los entes de control territorial.	Disponibilidad de recursos o gestión ante los entes departamentales, nacionales y/o convenios con la empresa privada.



Alternativa: Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Capacidad de incidencia y liderazgo de las organizaciones comunales, como actores del desarrollo económico y social a nivel urbano/rural, en aumento

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	550,00	\$185.000,00	\$101.750.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	\$101.750.000,00	\$101.750.000,00



Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$62.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	-\$62.000.000,0
1	\$81.400.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$81.400.000,0



Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.					
\$10.678.571,43	31,29 %	\$1,17	\$112.727,27	\$62.000.000,00	\$6.318.490,57

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Estudios de preinversión	\$32.000.000,00
Servicio de Educación Informal para la Gestión Administrativa	\$30.000.000,00

03 - Decisión

Alternativa

Implementación de un modelo de participación ciudadana enfocado en la atención de la ciudadanía a través de los organismos comunales del municipio.



Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Promover proyectos comunitarios e incentivos como mecanismo para promover la participación ciudadana

Producto

1.1. Estudios de preinversión

Indicador

1.1.1 Estudios de preinversión elaborados

Medido a través de: Número de estudios de preinversión

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
1	1,0000	Total:	1,0000

02 - Objetivo 2

2. Aumentar la contratación del personal idóneo para el acompañamiento, atención y formación de los miembros de los organismos comunales y civiles del municipio.

Producto

2.1. Servicio de Educación Informal para la Gestión Administrativa

Indicador

2.1.1 Personas capacitadas

Medido a través de: Número de personas

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
1	1,0000	Total:	1,0000



Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Talleres Realizados Sobre El Ejercicio De La Participación Ciudadana Y El Control Social

Medido a través de: Número

Código: 0300G057

Fórmula:

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: LISTADOS DE ASISTENCIA Y REGISTRO FOTOGRÁFICO

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	1	1
		Total:	2



Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

2599 - Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Organismos de Control

Subprograma presupuestal

1500 INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL



02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	COPACABANA	Municipios	Propios	0	\$70.000.000,00
				1	\$0,00
				2	\$0,00
				Total	\$70.000.000,00
	Total Inversión				\$70.000.000,00
Total					\$70.000.000,00



Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Promover espacios de participación ciudadana a través de las organizaciones comunales y civiles, con el fin de mejorar los niveles de incidencia en los procesos de desarrollo y convivencia ciudadana en el municipio de Copacabana.	Participación activa de los miembros de las JAC en las convocatorias de la Administración	Tipo de fuente: Informe Fuente: Registros de asistencia, fotográficos e informes del Programa	Generar espacios de participación, donde se integren las diferentes organizaciones comunales.
Componentes (Productos)	1.1 Estudios de preinversión	Estudios de preinversión elaborados	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Informes técnicos Registro fotográfico listado de asistencia	
	2.1 Servicio de Educación Informal para la Gestión Administrativa	Personas capacitadas	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Registro fotográfico Informe técnico Listado de asistencia	Propiciar suficientes espacios de formación en temas relacionados con derecho constitucional, mecanismos de participación, control social, veedurías ciudadanas; que permitan la participación de los miembros de la comunidad en proceso administrativos y sociales.
Actividades	1.1.1 - CONTRATACIÓN DE OBRAS MENORES Y/O FORTALECIMIENTO DE LAS JAC A TRAVÉS DE INCENTIVOS, CONMEMORACIONES Y/O DOTACIONES.(*)	Nombre: Talleres Realizados Sobre El Ejercicio De La Participación Ciudadana Y El Control Social Unidad de Medida: Número Meta: 2.0000	Tipo de fuente: Fuente:	Contar con los recursos económicos para la contratación de obras menores, dotación y/o contratación del personal idóneo.
	2.1.1 - Contratación del personal idóneo para la atención y formación de los miembros de los organismos comunales y civiles del municipio.(*)		Tipo de fuente: Fuente:	

(*) Actividades con ruta crítica